



מדינת ישראל נציב שירות המדינה



בס"ד

כ"ה אדר תש"פ
21 במרץ 2020
0491-0001-2019-041003

לכבוד
המנהלים הכלליים במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

שלום רב,

הנדון: עבודת עובדי המדינה במתכונת חירום לנוכח התפשטות נגיף הקורונה - עדכון

לצורך היערכות להמשך פעילותם של כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך במתכונת חירום עם כניסתן לתוקף של תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"פ-2020 (להלן - **התקנות**), פורסמו ביום 17.03.2020 הנחיות נציב שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר לעבודת עובדי המדינה במתכונת חירום (להלן - **ההנחיות**).

בהתאם להנחיות אלו על משרדי הממשלה ויחידות הסמך להיערך לשמור על הרציפות התפקודית במשרדי הממשלה ויחידות הסמך ולספק שירותים חיוניים בלבד לציבור בתקופת החירום, באמצעות מצבת כוח אדם מצומצמת אשר הגדירו כחיונית לצורך כך, באישור נציבות שירות המדינה.

להלן עדכון והנחיות משלימות למתכונת העבודה של עובדי המדינה שהוגדרו כעובדים חיוניים בתקופת החירום, וכן עיקרי ההסכם הקיבוצי שנחתם בין המדינה ומעסיקים נוספים לבין ההסתדרות ביום 18.03.2020, במסגרתו הוסכם על יציאתם לחופש של עובדים אשר לא הוגדרו כעובדים כחיוניים בתקופת החירום.

התקופה בה אנו מצויים אינה קלה. אני ער למאמצים האדירים המושקעים על ידיכם ועל ידי עובדי משרדיכם במסגרת המאבק הלאומי לבלימת התפשטות נגיף הקורונה ושמירה על החוסן הלאומי, ואני מחזק את ידיכם ואת ידי כלל עובדי המגזר הציבורי בשעה זו, בה מתגלה תרומתו האדירה של המגזר הציבורי למדינת ישראל, ועל כך גאוותינו. על כולנו החובה והזכות לשרת את מדינת ישראל גם בעתות אי וודאות, בתקווה לחזרה איתנה ומהירה לשגרה.

רח' קפלן 3, ירושלים ת.ד. 34076 מיקוד: 9195017 טל': 074-7699100 פקס: 02-6705496

3 Kaplan St. Jerusalem Israel 91919 P.O.B. 34076 Zip Code: 9195017 Tel:074-7699100, Fax: 972-2-6705496

כתובתנו באינטרנט: www.csc.gov.il

כתובתנו במייל: naziv@csc.gov.il

בברכה,



פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה

העתקים :

חה"כ בנימין נתניהו, ראש הממשלה

חה"כ משה כחלון, שר האוצר

ד"ר אביחי מנדלבליט, היועץ המשפטי לממשלה

מר שי באב"ד, מנכ"ל משרד האוצר

מר קובי בר נתן, הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר

מר אבי חליבה מנהל אגף בכיר (הממונה על משרדי הממשלה ויחידות הסמך) נציבות שירות המדינה

מר יוני דוקן, מנהל אגף בכיר (הממונה על מערכת הבריאות), נציבות שירות המדינה

גבי חגית רשף מנהלת אגף בכיר (הממונה על מערכת הביטחון והחוף), נציבות שירות המדינה

גבי אתי גבאי-מורלי, סגנית בכירה לממונה על השכר, משרד האוצר

סמנכ"לים למנהל ומשאבי אנוש במשרדי הממשלה ויחידות הסמך

מר עמי כהן, ראש מטה נציב שירות המדינה

חברי הנהלת נציבות שירות המדינה



הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר



כ"ה אדר תש"פ
יום שבת, 21 במרץ 2020

הנחיית נציב שירות המדינה והממונה על השכר לעבודת עובדי המדינה במתכונת

חירום - עדכון

א. רקע

(1) על רקע התפשטות נגיף הקורונה בישראל, פורסמו ונכנסו לתוקף ביום 22.3.2020 תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה בשל התפרצות נגיף הקורונה החדש), התש"פ-2020 (להלן ומצ"ב - **התקנות**). התקנות מטילות הגבלות משמעותיות, על פתיחת מקומות עבודה והתייצבות של עובדים במקומות עבודה, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף, באופן שמשפיע על מתכונת העבודה בשירות הציבורי.

(2) על מנת להסדיר את הפעילות התקינה של משרדי הממשלה והמגזר הציבורי ולשמור על בריאות הציבור ועובדי המגזר הציבורי, תוך שמירה על מתן שירותים חיוניים לציבור בתקופת משבר נגיף הקורונה, התקבלה ביום 21.3.2020 החלטת הממשלה בדבר "הערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה" (להלן ומצ"ב - **החלטת הממשלה המחייבת צמצום**).

(3) החלטת הממשלה קובעת כי כל אחד ממשרדי הממשלה ויחידות הסמך יערוך רשימה של כל העובדים החיוניים במשרד או ביחידה, בתקופה שבה התקנות יעמדו בתוקף. ברשימת העובדים החיוניים יכללו עובדים שעבודתם חיונית לטובת הסיוע הישיר של המשרד להתמודדות עם השלכות התפשטות נגיף הקורונה או לצורך שימור הרציפות התפקודית ושירותי הליבה של המשרד בטווח הזמן המיידי. **שיעור העובדים המנויים ברשימת העובדים החיוניים לא יעלה על השיעורים הקבועים בתקנה 2 לתקנות.**



הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר



(4) בנוסף, ביום 18.3.2020 נחתם הסכם קיבוצי מיוחד בין המדינה ומעסיקים נוספים לבין ההסתדרות (להלן ומצ"ב - **ההסכם הקיבוצי**), שלפיו בתקופה שממועד כניסתו לתוקף של תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב, בשל נגיף הקורונה החדש), התשי"פ-2020 (להלן - **תקנות יציאה לחופשה**), קרי יום 22.3.2020, ועד ליום 16 באפריל 2020, עובד שמנוע מלהגיע לעבודה משום שאינו כלול ברשימת העובדים החיוניים (כפי שיפורט להלן), ישהה במהלך תקופת ההסכם בחופשה על חשבון ימי החופשה השנתית שלו, מכל סוג שהוא, למעט ימי בחירה.

(5) הוראות ההסכם הקיבוצי הוחלו על כלל העובדים בשירות המדינה (וכן על העובדים המועסקים על-ידי מעסיקים אחרים במגזר הציבורי) במסגרת תקנות יציאה לחופשה.

(6) לאור האמור, ובהתאם להחלטת הממשלה המחייבת צמצום, להלן יפורטו הנחיות נציב שירות המדינה והממונה על השכר לעבודות עובדי המדינה בתקופה שמיום 22.3.2020 ועד ליום 16.4.2020 (להלן – **תקופת החירום**). הנחיות אלה משלימות את הנחיות נציב שירות המדינה, והממונה על השכר אשר פורסמו ביום 17.3.2020 המצ"ב, וזאת בעקבות כניסתן של התקנות ותקנות יציאה לחופשה לתוקף כאמור.

ב. תוקף

תוקף הנחיות אלה מיום 22.3.2020 ועד ליום 16.4.2020.

ג. עובדים שהוגדרו כעובדים חיוניים בשעת חירום

(1) כל אחד ממשרדי הממשלה ויחידות הסמך נדרש כאמור לערוך רשימה של העובדים החיוניים במשרד או ביחידה, לתקופת הנחיות אלה. לצורך זה "**עובד חיוני**" - עובד שמנכ"ל המשרד קבע, לפי שיקול דעתו, ובכפוף להוראות התקנות, כי הוא נדרש לעבודה, או עובד שמחויב לעבוד מכוח הוראה שבדין.

(2) מנכ"ל המשרד או מנהל יחידת הסמך, לפי העניין, יאשר בכתב שעבודת כל אחד מהעובדים המנויים ברשימת העובדים החיוניים חיונית לטובת הסיוע הישיר של



הממונה על השכר והסכמי עבודה

משרד האוצר



המשרד להתמודדות עם השלכות התפשטות נגיף הקורונה המצויות בתחומי אחריותו של המשרד או של היחידה בטווח הזמן המייד, או לצורך שימור הרציפות התפקודית ושרותי הליבה של המשרד או של היחידה בטווח הזמן המייד. **שיעור העובדים החיוניים בשעת חירום, לרבות מועסקים חיצוניים, לא יעלה על השיעורים הקבועים בתקנה 2 לתקנות (מצ"ב).**

(3) רשימת העובדים החיוניים תאושר ע"י נציבות שירות המדינה. **מנכ"ל המשרד או מנהל היחידה לא יהיה רשאי לשנות את רשימת העובדים החיוניים במהלך תקופת החירום, אלא במקרים הבאים :**
(א) לצורך הרחבת הרשימה מכוח סמכות המנהל לפי התקנות;
(ב) לצורך הכרה בעובד אחר כעובד חיוני, כאמור בתקנה 2(ב) לתקנות יציאה לחופשה;
(ג) באישור נציבות שירות המדינה ובהתאם לאמות מידה שייקבעו בידי נציב שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר, וזאת לעניין הרחבת הרשימה בהתאם לאמור בתקנה 2(ב)(9) לתקנות, מעבר ל-35 אחוזים ממצבת העובדים.

(4) כללי ההעסקה ותשלום שכר לעובדים החיוניים בשירות המדינה וביחידות הסמך השונות אשר ימשיכו בעבודתם, במקום עבודתם הרגיל או בעבודה מהבית, יהיו כפי שנקבע בסעיפים 3 ו-4 להנחיות נציב שירות המדינה והממונה על השכר, אשר פורסמו ביום 17.3.2020, המצ"ב.

ד. עובדים רגילים (שלא הוגדרו כעובדים חיוניים בשעת חירום)

(1) לנוכח הנסיבות החריגות שנוצרו ואשר מתוארות לעיל, ובהתאם לתקנות, נאסר על העובדים שלא הוגדרו כעובדים חיוניים (להלן - **עובדים רגילים**), להגיע למקום העבודה והם אינם יכולים להמשיך לעבוד בכלל (מהמשרד או מהבית), לאור המגבלות שהוטלו עליהם ועל מעסיקיהם בתקופת החירום.

(2) עובדים רגילים יצאו לחופשה החל מיום 22 במרץ 2020 וישוהו בה עד ליום 16 באפריל 2020, ויחולו עליהם הוראות ההסכם הקיבוצי.



הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר



(3) לצורך הנוחות, יובאו להלן עיקרי ההסכם הקיבוצי לחופשה החלות על עובד רגיל:

א. **יציאה לחופשה** - החל מיום 22 במרץ 2020 ועד יום 16 באפריל 2020, ישהה כל עובד רגיל בחופשה. כל עוד קיימת לעובד יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה תהיה החופשה האמורה על חשבון ימי חופשת המנוחה של העובד. עובד שלא עומדת לרשותו יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה, ישהה גם הוא בחופשה כאמור כמקדמה על חשבון ימי חופשת המנוחה להם הוא עתיד להיות זכאי לאחר תום תקופת הסכם יציאה לחופשה (לדוגמה, מכסת ימי חופשת המנוחה בגין שנת 2021).

ב. **עובדים בדירוג סטודנטים** - לגבי עובדים בדירוג סטודנטים, ניצול ימי החופשה יהיה רק במקום ביצוע עבודה בפועל, כך שסטודנט יוכל להשתמש בימי החופשה שצבר בחודש מרץ 2020 ובחודש אפריל 2020, רק כל עוד לא השלים את מכסת שעות העבודה החודשיות שנקבעה לו (96 או 120), כך שלא יחרוג ממכסת שעות העבודה החודשיות אשר משקפות את היקף משרתו כפי שנקבע על-ידי המשרד או יחידת הסמך.

ג. **ההסכם לא חל על עובד במילואים או בחופשת לידה או הורות** - מובהר כי האמור בהסכם לא יחול לגבי עובד בתקופה בה הוא שוהה בחופשה ללא תשלום או בשירות מילואים או בתקופת לידה והורות כמשמעותה בחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954.

ד. **אין זכאות לדמי מחלה בתקופת ההסכם** - בנוסף נוכח הנסיבות החריגות שצוינו לעיל ומפורטות בהסכם, עובד רגיל לא יהיה זכאי לדמי מחלה בגין תקופת ההסכם, קרי לתקופה שמיום 22.3.2020 ועד ליום 16.4.2020 (גם במקרה של תעודת מחלה גורפת לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019)(הוראות למעסיק של עובד בבידוד בית)(הוראת שעה), התש"ף-2020). עם זאת - יוכרו תעודות מחלה שהונפקו לפני יום 15.3.2020 (לא כולל) ואשר חלות לגבי ימים שחלים בתקופה שמיום 22.3.2020 ועד ליום 16.4.2020.



הממונה על השכר והסכמי עבודה
משרד האוצר



ה. אין לאשר חופשה ללא תשלום בתקופת ההסכם - מעסיק לא יאשר לעובד רגיל לצאת לחופשה ללא תשלום בתקופת ההסכם, למעט חופשה ללא תשלום לפי חוק עבודת נשים.

ו. מנגנון סיוע - הוסכם עם ההסתדרות כי תוקם קרן ימי חופשה, אשר תפעל כדי לסייע לעובדים שאין ברשותם יתרת ימי חופשה מספקת לצורך ניצול ימי חופשה בתקופת ההסכם בהתאם לאמור בהסכם, והכל בהתאם לכללים שיעוגנו בהסכם קיבוצי בהמשך.

הוראות ביצוע מפורטות להסכם הקיבוצי פורסמו בחוזר הממונה על השכר מיום 21.3.2020 והן מצורפות להנחיות אלה. מובהר כי במקרה של סתירה, הוראות חוזר הביצוע והוראות הסכם יציאה לחופשה, גוברות על האמור בהנחיות אלה.

בברכה,

קובי בר נתן

קובי בר נתן
הממונה על השכר והסכמי העבודה

פרופ' דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה